

第 20 回黒潮町議会 6 月定例会会議録

平成 21 年 6 月 10 日 開会

平成 21 年 6 月 18 日 閉会

【目 次】

1 日目 (提案理由の説明・質疑・委員会付託)

提案理由説明	．．．．．	P 9	～	P15
質 疑	．．．．．	P15	～	P35
委員会付託	．．．．．	P35	～	P36

2 日目 (委員長報告・一般質問)

事件の撤回請求について	．．．．	P39	～	P46
陳情の委員長報告 (委員長報告・質疑・討論・採決)	．．．．	P46		
一般質問 [西村策雄]	．．．．	P47	～	P58
[村越比佐夫]	．．．．	P59	～	P71
[大西章一]	．．．．	P72	～	P81
[矢野昭三]	．．．．	P81	～	P97

3 日目 (一般質問)

一般質問 [竹下美佐雄]	．．．．	P100	～	P116
[田辺 守]	．．．．	P116	～	P123
[森 治史]	．．．．	P123	～	P134
[門田仁和子]	．．．．	P134	～	P142
[浜田純一]	．．．．	P143	～	P147
[山下伊都子]	．．．．	P147	～	P159

4 日目 (一般質問)

一般質問〔明神照男〕	．．．．	P162	～	P179
〔下村勝幸〕	．．．．	P180	～	P188
〔宮地葉子〕	．．．．	P189	～	P203
〔坂本あや〕	．．．．	P204	～	P213
〔小松孝年〕	．．．．	P213	～	P225

5 日目 (一般質問・委員長報告・提案理由の説明・議員提出議案・ 質疑・討論・採決)

一般質問〔山本久夫〕	．．．．	P230	～	P242
〔西村将伸〕	．．．．	P241	～	P249
〔畦地一弘〕	．．．．	P249	～	P254

議案第13号から議案第18号

委員長報告・質疑	．．．．	P255	～	P265
討論・採決	．．．．	P266	～	P268

委員会決議の件

(提案理由の説明・質疑・討論・採決)	．．．．	P268	～	P272
--------------------	------	------	---	------

議案第19号

(提案理由の説明・質疑・討論・採決)	．．．．	P273	～	P275
--------------------	------	------	---	------

議案第20号

(提案理由の説明・質疑・討論・採決)	．．．．	P275	～	P276
--------------------	------	------	---	------

議員提出議案第42号	．．．．	P277	～	P278
------------	------	------	---	------

議案提出議案第43号	．．．．	P278	～	P279
------------	------	------	---	------

議案提出議案第44号	．．．．	P279	～	P291
------------	------	------	---	------

第 20 回黒潮町議会 6 月定例会会議録（副本）

平成 21 年 6 月 10 日 開会

平成 21 年 6 月 18 日 閉会

黒 潮 町 議 会

黒潮町議会 6 月定例会会議状況

月 日	曜日	会 議	行 事
6 月 10 日	水	本会議	開会・会期の決定・提案理由の説明 質疑・委員会付託・委員会
6 月 11 日	木	本会議	委員会
6 月 12 日	金	本会議	委員会
6 月 13 日	土	休 会	休会
6 月 14 日	日	休 会	休会
6 月 15 日	月	本会議	一般質問
6 月 16 日	火	本会議	一般質問
6 月 17 日	水	本会議	一般質問
6 月 18 日	木	本会議	一般質問・委員長報告・委員長報告に対する 質疑、討論、採決・閉会

黒潮町告示第 73 号

平成 21 年 6 月第 20 回黒潮町議会定例会を次のとおり招集する。

平成 21 年 6 月 1 日

黒潮町長 下村 正直

記

- | | | |
|-----|---|-------------------|
| 1 期 | 日 | 平成 21 年 6 月 10 日 |
| 2 場 | 所 | 黒潮町大方庁舎 3 階 議会議事堂 |

平成21年6月10日(水曜日)

(会議第1日目)

応招議員

1番	村越比佐夫	2番	山下伊都子	3番	宮地葉子
4番	田辺守	5番	西村将伸	6番	坂本あや
7番	矢野昭三	8番	浜田純一	9番	畦地一弘
10番	森治史	11番	門田仁和子	12番	西村策雄
		14番	小松孝年	15番	下村勝幸
16番	竹下芙佐雄	17番	大西章一	18番	明神照男
19番	山本久夫	20番	小永正裕		

不応招議員

13番 前田寿郎

出席議員

応招議員に同じ

欠席議員

不応招議員に同じ

地方自治法第121条により説明のため出席した者の職氏名

町長	下村正直	本庁副町長	澳本造
佐賀副町長	山本牧夫	本庁総務課長	植田壯
佐賀総務課長	藤本岩義	税務課長	松本輝雄
住民課長	米津芳喜	大方健康福祉課長	矢野健康
佐賀健康福祉課長	大塚一福	産業振興課長	松田二
海洋農林課長	谷口明男	大方まちづくり課長	松田博和
佐賀まちづくり課長	中島一郎	会計管理者	野並純
教育委員長	生駒進	教育長	松並勝
教育次長	坂本勝		

本会議に職務のため出席した者

議会事務局長 酒井益利

書記 宮地愛

議長は会議録署名議員に次の二人を指名した。

19番 山本久夫

1番 村越比佐夫

議 事 日 程 第 1 号

平成21年6月10日 9時00分 開議

日程第1 会議録署名議員の指名

日程第2 会期の決定

日程第3 議案13号から議案第18号

(提案理由の説明・質疑・委員会付託)

●町長から提出された議案

- 議案第 13 号 議会の議決すべき事件に関する条例の制定について
議案第 14 号 黒潮町福祉医療費助成に関する条例の一部を改正する条例について
議案第 15 号 平成 21 年度黒潮町一般会計補正予算について
議案第 16 号 平成 21 年度黒潮町老人保健事業特別会計補正予算について
議案第 17 号 新たに生じた土地の確認について
議案第 18 号 字の区域及び名称の設定について

●委員会に付託した陳情・要請・請願

- 陳情第 32 号 現行保育制度の堅持・拡充を求める意見書提出を求める陳情

議 事 の 経 過

平成 21 年 6 月 10 日

9 時 00 分 開会

議長（小永正裕君）

おはようございます。

ご多用の中、お集まりいただきましてありがとうございます。

開会前に諸行事を行います。

平成 21 年 6 月 1 日付で黒潮町に新規採用となりました職員の紹介を行います。

各自、自己紹介をお願い致します。

産業振興課農林土木係（濱口恵太郎君）

6 月より産業振興課農林土木係に配属になりました、濱口恵太郎と申します。

一日も早く住民の皆さまのお役に立てるよう一生懸命頑張りますので、よろしくお願ひします。

（議場より拍手あり）

住民課環境保全係（新谷千尋さん）

6 月より住民課環境保全係に配属になりました、新谷千尋と申します。

四万十市出身ですが、黒潮町のために一生懸命頑張りたいと思いますので、よろしくお願ひします。

（議場より拍手あり）

本庁総務課長（植田 壯君）

それではこれからいろいろとお世話になるとと思いますが、よろしくお願ひします。どうも。

（議場より拍手あり）

議長（小永正裕君）

以上で諸行事を終わります。

これから、日程に従いまして議案審議を行います。よろしくお願ひ致します。

それではただ今から、平成 21 年 6 月第 20 回黒潮町議会定例会を開会致します。

これから本日の会議を開きます。

諸般の報告をします。

報告第 62 号から報告第 64 号までが町長から、報告第 65 号から報告第 67 号までが監査委員より提出されました。

議席に配付しておきましたので、ご了承願ひします。

本日までに受理致しました陳情書等は、議席に配付しました文書表のとおりです。陳情第 32 号を教育厚生常任委員会に付託します。JR 不採用問題の早期解決を求める意見書提出に関する陳情書は、配布のみと致しました。

町長の行動報告および議長の行動報告につきましては、皆さまのお手元に配布しておりますので、これをもって報告に代えさせていただきます。

また、前田寿郎君から欠席の届け出が提出されましたので、報告しておきます。

これで諸般の報告を終わります。

町長から発言を求められております。

これを許します。

町長。

町長（下村正直君）

皆さん、おはようございます。

21年6月定例議会を招集致しましたところ、議員の皆さまにはお忙しいところ、このようにご出席をいただきましてありがとうございます。どうぞよろしくお願いを致します。

それではまず、報告を行います。

5月29日に平成20年度の繰越明許費を調整致しましたので、報告致します。

第62号で平成20年度黒潮町繰越明許費繰越計算書の報告と、報告63号で平成21年度黒潮町老人保健事業特別会計補正予算の専決処分および報告64号で、宅地造成工事まちづくり交付金事業第202の10の2号の請負契約の変更について専決処分を致しましたので、議長に報告を致しております。お手元に配布されていると思いますが、ご了承のほどよろしくお願いを致します。

それでは、4点ほど行政報告をさせていただきます。

まず、平成20年度の決算見込みについてでございますが、平成20年度の決算は財政の健全化に努めた結果、財政調整基金の取り崩しなしでも、普通会計で実質収支が約1億7,021万7,000円程度の黒字になる見込みでございます。

その他、制度上赤字となる老人保健事業を除く介護保険事業や国民健康保険事業などの特別会計も、それぞれ黒字となる見込みです。

今後も情報通信基盤整備事業や学校など、公共施設の耐震化および改築、黒潮消防署の移転、庁舎の移転など大型事業が控えていますので、より一層引き締めて適切な財政運営に努めていかなければならないと考えています。今後とも、皆さまのご協力をよろしくお願いを致します。

次に佐賀統合保育所の建設についてですが、仮称佐賀統合保育所の新築につきましては、先般、高知県に確認申請書を提出しておりましたところ、5月28日に建築確認が下りましたので、6月12日に入札を実施し、本議会で請負契約にかんする議案を追加提案させていただくことになりました。今後は来年4月の開所を目指して最善の努力をし、保育行政のさらなる向上に努めてまいり所存でございます。

次に定額給付金についてですが、6月9日現在の定額給付金の状況ですが、5,867世帯のうち申請済みが5,583世帯、これは全世帯の95.2パーセントに当たります。金額にしまして2億734万円となっています。

申請されていない世帯は284世帯、810万円となっています。受付期限は10月1日となっていますが、できるだけ早めに申請をいただければと思っています。

最後に中学生のニュージーランドへの派遣事業についてですが、毎年夏休みに中学生をニュージーランドに派遣をしておるところでございますが、今年は新型インフルエンザの発生に伴い、先ごろ中止することと決定を致しました。なお6月8日、保護者の皆さんにもご了解をいただいております。

以上、報告を終わります。

議長（小永正裕君）

これで町長の発言を終わります。

日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

本定例会の会議録署名議員は会議規則第118条の規定によって、19番山本久夫君、1番村越比佐夫君を指名します。

日程第2、会期決定の件を議題とします。

お諮りします。

本定例会の会期は、本日6月10日から6月18日までの9日間にしたいと思います。

これにご異議ありませんか。

(異議なしの声あり)

異議なしと認めます。

従って、会期は9日間に決定致しました。

日程第3、議案第13号、議会の議決すべき事件に関する条例の制定についてから、議案第18号、字の区域及び名称の設定についてまでを一括議題とします。

提案理由の説明を求めます。

町長。

町長(下村正直君)

それでは、今議会への提案議案の説明を行います。

まず議案第13号、議会の議決すべき事件に関する条例の制定については、議会の議決すべき事件として、定住自立圏形成協定を締結、変更、廃止することを規定する条例を新しく制定するものです。

議案第14号、黒潮町福祉医療費助成に関する条例の一部を改正する条例については、18歳未満の児童を3人以上養育する世帯の第3子以降の幼児にかかる医療費を助成するものです。

次に議案第15号、平成21年度黒潮町一般会計補正予算については、本予算は既決の予算に2億378万3,000円を追加し、歳入歳出それぞれ84億3,378万3,000円とするものです。

歳入の主なものにつきましては、繰入金9,672万円、これは財政調整基金からの繰り入れでございます。

幡多広域ふるさと市町村圏基金出資返還金8,035万5,000円、町村会火災保険保障297万1,000円。これは万行改良住宅火災に伴う、保険料が100パーセント下りたというものでございます。

歳出の主なものは施設整備積立金8,035万5,000円、南部保育所耐震診断委託料235万5,000円、中ノ川地区生活飲用水施設整備1,168万円、特産品開発奨励金、水産関係を新設100万円、特産品開発奨励金、農業関係100万円、黒潮一番地カツオビジネス創造事業、約1,107万9,000円、改良住宅火災に伴う修繕料297万1,000円、漁港港湾事業負担金1,015万円、佐賀小中学校改築基本設計実施設計委託3,968万円。

以上が、主な補正となっております。

議案第16号、平成21年度黒潮町老人保健事業特別会計補正予算については、既決予算に51万6,000円を追加し、歳入歳出総額それぞれ810万2,000円とするものです。

議案第17号、新たに生じた土地の確認については、地方自治法第9条の5、第1項により、市町村の区域内に新たに土地を生じたときは、市町村長は当該市町村の議会の議決を得てその旨を確認し、高知県知事に届けることとなっております。このことによりご提案するものでございます。なお、本議案については5月28日開会の臨時議会で議決をいただきました議案に一部記載漏れが指摘されましたので、あらためて提案するものであります。議員協議会でもおわびを申し上げましたが、本会議においてあらためておわびを申し上げます。

議案第18号、字の区域及び名称の設定について、地方自治法第260条第1項の規定に基づき、本町の区域内に新たに生じた土地の字の区域および名称を定めるものです。

以上6議案につきましては、本庁副町長ならびに担当主管課長に詳細な説明を致させます。ご審議のほどをよろしくお願いを致します。

以上です。

議長(小永正裕君)

植田総務課長。

本庁総務課長(植田 壯君)

おはようございます。

私の方から議案第13号、議会の議決すべき事件に関する条例の制定について説明させていただきます。

ページ、3ページをお開きください。この件につきましては、先般議員協議会等でも少し説明させていただきましたけれども、昨年、総務省が進める定住自立圏構想のまあ先行実施団体、いわゆる中心市でございますが、この先行実施団体に四万十市と宿毛市が選定され、平成21年4月27日、中心市宣言を公表致しました。

今後、本町など周辺市町村が定住自立圏構想、いわゆる事業を推進していくためには、中心市と定住自立圏形成協定を締結する必要があります。また変更、廃止する場合も、定住自立圏構想推進要綱に基づき、地方自治法第96号第2項による議会の議決を経る必要があることから、当該条例を事前に制定するものでございます。なお、周辺市町村として想定されています土佐清水市、大月町、三原村においても、同様の条例案を6月議会に提案する予定となっております。

以上でございます。

議長（小永正裕君）

大塚健康福祉課長。

佐賀健康福祉課長（大塚一福君）

おはようございます。

私の方から議案第14号、黒潮町福祉医療費助成に関する条例の一部を改正する条例について説明致します。

5ページをお開きください。この条例は高知県乳幼児医療費助成事業の拡充によるもので、18歳未満の児童を3人以上養育する世帯の第3子以降の幼児にかかる医療費を助成するもので、県が2分の1、町が2分の1補助するものです。現在黒潮町では就学前までの入院費の無料と、4歳未満までの通院費の無料に条例化されております。

それでは5ページの黒潮町福祉医療費助成に関する条例、平成18年黒潮町条例第120号の一部を次のように改正するを説明致します。

第2条中の第6項の7項。皆さんには新旧対照表を配っておるわけですが、その中で第3項から第5項までを一項ずつ繰り下げて第2項の次に次の1号を加えるというものです。ほんで3項として、この条例において第3子とは18歳未満の児童、カッコ18歳に達する日以降、最初の3月31日までの間にあるものカッコとじるを3人以上養育する世帯の第3子を言うということです。

次に4条の助成の額ですが、4条の第1項の次に1号加えるということです。1号から4号までありまして、追加になるのは5号です。カッコ5、町民税課税世帯のうち児童手当所得制限を超えない世帯の第3子以降は、幼児の通院にかかる負担金を助成するものとしております。ほんで、この条例については平成21年7月1日から施行するということですので、よろしくお願ひします。

議長（小永正裕君）

澳本副町長。

本庁副町長（澳本 造君）

おはようございます。

それでは、私の方から15議案につきましてご説明をさせていただきます。平成21年度黒潮町一般会計補正予算についてであります。

本予算につきましては、歳入歳出それぞれ2億378万3,000円を追加致しまして、歳入歳出それぞれ総額を84億3,378万3,000円に致したいとするものでございます。

それでは歳出の方から、主なものについて説明をさせていただきます。

14 ページをお開き願います。2 款の総務費でございます。9,223 万 7,000 円を今回追加致しまして、総額を 13 億 7,220 万 2,000 円にするものでございます。

その補正の主なものにつきましてでございますが、5 目の財政管理費 8,035 万 5,000 円、これは 25 節の積立金で、施設整備基金の方に積み立てを致したいとするものでございます。

6 目の企画費 399 万 3,000 円でございますが、19 節の負担金補助及び交付金、これは高知西南地域公共交通協議会に負担するものでございます。これが 343 万 8,000 円を予定を致しているところでございます。

次に、16 ページをお開き願います。3 款の民生費 620 万 7,000 円補正を致しまして、20 億 8,530 万円に致したいとするものでございます。なお、補正の主なものにつきましては 3 項、児童福祉費、3 目の児童福祉施設費 288 万 9,000 円補正を致しました。主なものと致しまして 13 節の委託料、これは南部保育所の耐震診断を委託致したいとする予算でございます。

次に、20 節の扶助費 45 万 1,000 円でございますけれども、町長からも冒頭説明を致しましたように、第 3 子以降、3 歳未満の保育料を無料化致したいとする予算を計上させていただきました。

次に、6 目の児童館運営費 280 万 2,000 円の補正でございます。主なものと致しまして、13 節の委託料 126 万円でございますが、これは現在、平成 20 年度には小学校 4 教室で行っております放課後子ども教室の委託でございます。このたびの制度改正がございまして、非常に充実された内容になっておりまして、その予算が制度化されましたので、追加でこれを致したいとするもの、併せて、21 年度から中学校に新設を致します 3 教室を設置致したいと考えております。この経費も計上しておるところです。

18 節の備品購入費 67 万円でございますけれども、各 3 教室にエアコン、あるいはテレビ、DVD、事務机等を整備したいという予算を計上させていただきました。

4 款の衛生費 1,495 万 4,000 円を補正致しまして、6 億 582 万 4,000 円とするものでございます。主な補正と致しましては 1 項、保健衛生費、1 目、保健衛生総務費でございます。144 万 4,000 円を補正致しました。これは 7 節の賃金でございますが、臨時職員の雇用でございます。育休代替雇用として計上させていただきました。

次に、6 目の環境衛生費 1,168 万円でございます。15 節の工事負担金でございますが、これは佐賀地域の中ノ川地区でございます。生活飲用水の施設整備を行っているところですが、ボーリング調査の段階で水不足ということが判明致しました。これに伴いまして、その工法により FRP 製のろ過池を新たに設置するための経費を計上させていただきました。

次に、2 目の塵芥処理 174 万 8,000 円を追加したところでございますが、13 節の委託料、この件につきましては委託料について一部予算の計上漏れがございましたので、この際補正をさせていただきます。主に人件費の調整を致したところでございます。

次に、18 ページでございます。5 款の労働費 319 万 1,000 円を追加致しまして、9,097 万 9,000 円とするものであります。主なものと致しまして、2 目の雇用対策事業でございます。319 万 1,000 円を追加させていただきました。ふるさと雇用再生特別基金事業費でございますが、319 万 1,000 円、100 パーセントの補助でございます。

この事業の内容につきましては、カツオのタタキづくりの体験施設の活用事業でございますが、漁業協同組合に委託を致したいとするものでございます。平成 21 年度から 23 年度まで、3 カ年計画で事業を実施するものであります。主に人件費でございますけれども、これを 1 名、8 カ月分、プロパーの職員さんを 1 名です、これは月に 6 日間で 8 カ月という計上をさせていただきます。なお、これに伴う事業に伴う備品等も購入させていただきますという予算でございます。

次に 6 款の農林水産業費 388 万 8,000 円を追加致しまして、8 億 6,171 万 1,000 円に致したいとするもので

ございます。主なものと致しまして、3目の農業振興費 263万8,000円を補正をさせていただきました。この減額補正を予算化致しておりますが、この減額につきましては、先ほどの黒潮印のビジネス創造事業を実施致したいということで予算計上を致しておりました。なお、この予算につきましては、まず旧中央保育所を改修致しまして加工施設に致したいという計画で、県当局と調整をしまいましたが、この事業につきましては事業母体は町でなく、これは協議会、現在特産品開発推進協議会がございまして、その協議会が母体にならなくてはならないというような県の行政指導もございましたし、大変この事業につきましては非常に事業内容等流動的なものがございまして、その代わりにですね、県当局と十分な調整が必要というようなことで、鋭意この調整を致しておるところでございます。今の段階では、協議会が母体になって経営をしていただくというふうな予算を計上したところでございます。

次に19節でございますが、1,780万7,000円を追加補正を致しております。これは、高知県の単独品目野菜価格安定事業負担金でございます。これは品目限定を致しまして、品目はミョウガでございます。平成21年4月1日に新設を致しまして、24年の3月31日の3カ年に限定をされた事業でございます。

それから、同じく19ページの特産品開発推進奨励交付金でございます。100万円を計上したところでございますが、これは現在行っております平成19年度に初年度として事業を創設致しました。現在8件くらいになっておりますが、これを当初予算としてですね、先ほど説明した中央保育所の加工施設の方に含めておりましたけれども、今回は協議会が母体になるということがございまして、あらためて本予算で計上をさせていただいた予算でございます。

次に20ページでございますが、黒潮町産業振興推進総合支援事業費補助金と致しまして、特産品の開発推進協議会へ1,729万円を補助として予算化されたものでございます。この補助金につきましては先ほど前段説明致しましたように、その説明内容によってこちらの方に予算を組み替えたという予算でございます。

次に7款の商工費 2,042万円を補正致しました。合計で7,960万4,000円とするものでございます。この補正の主なものと致しましては、2目の商工振興費 1,551万7,000円でございます。主なものと致しましては、この事業につきましては新規導入事業でございまして、高知県産業振興推進総合事業、3分の2の補助の事業でございます。事業主体は黒潮町と大方商工会が、これは黒潮町の商工会が一部母体になる事業でございます。黒潮町一番地、カツオビジネス創造事業でございます。平成21年度から平成23年度まで、3カ年事業計画を実施致したいというものでございます。

次に主なものとしての、9節の旅費でございます。これは説明欄に記載を致しておりますように、カツオツアーの誘致活動につきましては高知、大阪、東京に誘致したいと。それから、カツオの実演販売でございますが、これも岡山とか大阪辺りでやりたいという経費を計上させていただきました。

次に13節の委託料でございますが、主にカツオ漁風景等の撮影の委託料でございます。カツオ船に15日間くらい乗船を致しまして、ビデオを撮りたいという経費でございます。122万3,000円を予定しております。

次に15節の工事負担金でございますが、体験用品の収納施設の整備を致したいということで、倉庫、あるいは棚などを計画を致しておる経費でございます。

次に22ページでございますが、3目の観光費 490万3,000円でございます。これは15節の工事請負費でございますが、主に観光施設の緊急改修事業でございます。これは黒潮一番館の修繕を致したいとする経費でございます。事業内容につきましては建物の鉄筋の塗装、あるいはカツオのモニュメント等を予定を致しております。

8款の土木費 1,680万9,000円を補正を致しまして、8億5,129万円にするものでございます。なお主な補正と致しましては、1目の港湾総務費 1,015万でございますが、19節の負担金、それぞれ説明欄に記載している